La Congruità della manodopera in edilizia *CNCE_Edilconnect*

Casse Edili Como, Lecco, Sondrio e Varese, 3 novembre 2021

Bianca Maria Baron – CNCE

La congruità

- COERENZA TRA LA MANODOPERA UTILIZZATA IN UN LAVORO EDILE E L'ENTITA' E LA TIPOLOGIA DEI LAVORI SVOLTI

- STRUMENTO DI LOTTA LA DUMPING A GARANZIA DELLA REGOLARITÀ E DELLA CORRETTA CONCORRENZA SUL MERCATO

Excursus storico

- Esperienza congruità Umbria post sisma 1997
- Avviso Comune 28 ottobre 2010 e sperimentazioni in alcune provincie anche sulla base di leggi regionali *(cfr Toscana)*
- 2018 congruità sisma 2016 sulla base di:
  - *ordinanza comm. straord. n. 41/2017*
  - *accordo 7 febbraio 2018 – PPSS e Istituzioni*
  - *ordin. Comm. nn. 58 e 78/2018*

La normativa degli appalti pubblici

- DLgs. 163/2006 art. 118, co. 6 bis

Al fine di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare, il documento unico di regolarità contributiva è comprensivo della verifica della congruità della incidenza della mano d'opera relativa allo specifico contratto affidato. Tale congruità, per i lavori è verificata dalla Cassa Edile in base all'accordo assunto a livello nazionale tra le parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l'ambito del settore edile ed il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali.

- Dlgs 50/2016 art. 105, co. 16 (idem)

Al fine di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso ed irregolare, il documento unico di regolarità contributiva è comprensivo della verifica della congruità della incidenza della mano d'opera relativa allo specifico contratto affidato. Tale congruità, per i lavori edili è verificata dalla Cassa edile in base all'accordo assunto a livello nazionale tra le parti sociali firmatarie del contratto collettivo nazionale comparativamente più rappresentative per l'ambito del settore edile ed il Ministero del lavoro e delle politiche sociali; per i lavori non edili è verificata in comparazione con lo specifico contratto collettivo applicato.

- Decreto semplificazioni DL 76/2020 art. 8 co. 10bis

10-bis. Al Documento unico di regolarità contributiva è aggiunto quello relativo alla congruità dell'incidenza della manodopera relativo allo specifico intervento, decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. Sono fatte salve le procedure i cui bandi o avvisi sono pubblicati prima della data di entrata in vigore del decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di cui al periodo precedente.

Il DOL_Durc On Line

- Il Durc riguarda la singola impresa con riferimento agli adempimenti Inps, Inail e Casse Edili su tutto il territorio nazionale

Il Certificato di congruità

- Il Certificato di congruità attesta la congruenza dei costi della manodopera rispetto all'opera edile
- riguarda il singolo appalto/ cantiere
- la mancata congruenza ha effetto ai fini del rilascio del DURC solo per l'impresa affidataria

Congruità «nazionale»

- per «***nazionale***» deve intendersi la possibilità di avere un sistema di messa in rete delle Casse al livello nazionale che permetta l'interscambio dei dati relativi a un medesimo cantiere/opera edile e ai soggetti in esso operanti

Le recenti disposizioni in materia di congruità

- Accordo delle parti sociali del 10 settembre 2020
- Il Decreto Ministeriale n. 143 del 25 giugno 2021

Decorrenza

- si applica ai lavori edili per i quali, a partire ***dal 1° novembre 2021,*** viene effettuata la denuncia di inizio attività alla cassa edile/edilcassa territorialmente competente

A chi si applica?

- a tutti gli appalti pubblici
- agli appalti privati il cui valore complessivo sia pari o superiore a € 70000

In quali fasi applica?

- negli appalti pubblici: al termine dell'ultimo stato avanzamento lavoro prima di procedere al saldo finale
- negli appalti privati: al termine dei lavori per l'erogazione del saldo finale

Modalità di verifica

- la verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità riferiti alle singole categorie di lavori, riportati nella tabella allegata all'accordo del 10 settembre 2020

Chi richiede la congruità

- l'impresa affidataria o un suo delegato, ovvero il committente

Chi rilascia la congruità

- la Cassa Edile/Edilcassa dove insiste il cantiere

Quali sono i tempi di rilascio della congruità

- *l'attestazione è rilasciata **entro 10 giorni** dalla richiesta dalla Cassa competente*

- *qualora non sia possibile attestare la congruità la Cassa competente evidenzierà analiticamente all'impresa le difformità riscontrate e la invita a regolarizzare **entro 15 giorni***

In caso di mancato raggiungimento della congruità?

- *qualora lo scostamento rispetto agli indici di congruità sia accertato in misura pari o inferiore al 5% della percentuale della manodopera la Cassa rilascerà la regolarità previa giustificazione del direttore lavori*
- *l'impresa affidataria risultante non congrua potrà dimostrare il raggiungimento della percentuale di incidenza attraverso documentazione idonea a attestare costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa*
- *diversamente in caso di non regolarizzazione verrà comunicato l'esito negativo della congruità con conseguente indicazione dell'impresa in BNI*

Le conseguenze sul Durc

- *L'esito negativo della congruità riferita alla singola opera incide, dalla data di emissione, sulle successive verifiche della regolarità contributiva finalizzate al rilascio del DOL per l'impresa affidataria*

Il sistema CNCE_Edilconnect

Accordo del 10 settembre 2020

[...] ***lett. i)*** *le parti sociali danno incarico alla CNCE di individuare ed emanare le modalità operative opportune e necessarie per l'applicazione del sistema della congruità da parte delle singole Casse Edili/Edilcasse appartenenti al circuito della CNCE [...]*

Decreto Ministeriale n. 143 del 25 giugno 2021 n. 143

- ***Visto,*** la CNCE *[…]*
- ***art. 3, comma 4:*** la CNCE rende disponibili le modalità e le istruzioni operative per la comunicazione delle informazioni di cui ai commi 2 e 3 (informazioni dichiarate dall'impresa sul valore dell'opera e eventuali variazioni)
- ***art. 4. comma 4 e 5:*** apposita convenzione tra Ministero, INL, Inps, Inail e CNCE per la definizione delle modalità d interscambio delle informazioni *[…]; entro dodici mesi realizzazione sistema di interscambio delle informazioni*
- ***art. 6 comma 2:*** *la CNCE assicura coordinamento tra le Casse […]*

CNCE_Edilconnect

La CNCE ha avviato istruttoria per l'affidamento dell'incarico, avvenuto nel maggio scorso con l'adozione del sistema

CNCE_Edilconnect

Avvio CNCE_Edilconnect

La CNCE ha portato avanti sin dalla fine del mese di maggio una campagna informativa/formativa alle Casse Edili/Edilcasse e alle rispettive software house

Il Decreto ministeriale

- *la pubblicazione del decreto ministeriale n. 143/2021, che prevede la congruità per i cantieri inseriti a partire dalle denunce effettuate alle Casse dal 1 novembre 2021, ha accelerato la necessità di attivare, sin da luglio, una fase di test per la quale le singole Casse sono state informate e il sistema CNCE_Edilconnect è stato messo a disposizione*

Il sistema CNCE_Edilconnect (1)

Il sistema nazionale CNCE_Edilconnect è in grado di garantire che ogni impresa iscritta a una Cassa Edile/Edilcassa adotti le modalità di inserimento dei cantieri, oggetto della congruità, previste in tutti i territori, ***informando l'impresa e guidandola a seguire le procedure previste per ogni territorio****, al fine di poter addivenire al calcolo della congruità con riferimento al cantiere*

Il sistema CNCE_Edilconnect (2)

Il sistema CNCE_Edilconnect garantisce che l'impresa che operi esclusivamente nei territori di competenza di una specifica Cassa, dotata di un sistema locale di gestione cantieri, potrà continuare ad adottare quel sistema ***che comunque dovrà dialogare con CNCE_EdilConnect***

Il sistema CNCE_Edilconnect (3)

Al di fuori dei territori di competenza delle singole Casse, le imprese iscritte presso le stesse, dovranno essere messe a conoscenza che sarà necessario accedere a CNCE_EdilConnect per verificare le modalità di inserimento dei cantieri previste per ogni specifico territorio, anche attraverso un sistema di autenticazione automatica reciproca

Il Codice Univoco di cantiere (1)

L'inserimento dei cantieri oggetto di congruità nel sistema CNCE_Edilconnect permetterà la codifica con il nuovo "codice univoco di congruità cantiere" nazionale

Tutti i cantieri già in essere fino a quando scatterà l'obbligo della congruità, non codificati in CNCE_EdilConnect potranno continuare a essere gestiti fino alla conclusione, con le modalità adottate in precedenza dalla Cassa

Il Codice Univoco di cantiere (2)

I cantieri soggetti a verifica di congruità dovranno essere codificati con il "codice univoco di congruità cantiere" nazionale, per garantire la codifica univoca e consentire l'acquisizione della manodopera denunciata in tutte le Casse nazionali

Il Codice Univoco di cantiere (3)

Il codice univoco ***non comporta adempimenti per l'impresa****, in quanto, una volta adeguati i sistemi di gestione cantieri e di denunce in uso presso le Casse, verrà generato automaticamente dal sistema di gestione cantieri e* ***inserito, sempre automaticamente****, nella denuncia mensile dell'appaltatore e dei suoi subappaltatori*

La richiesta della congruità

Condizioni imprescindibile per la verifica della congruità da parte delle Casse sono:

- *il corretto caricamento del cantiere attraverso i singoli sistemi adottati dalle Casse e l'assegnazione del CUC*
- *la comunicazione di tutti i soggetti che parteciperanno all'appalto cantiere*
- *l'indicazione da parte di tutti i soggetti esecutori (anche lavoratori autonomi e soci lavoratori), nella denuncia mensile, delle ore di manodopera dello specifico cantiere*

Il contatore di congruità (1)

I dati caricati dai singoli soggetti anche attraverso Casse Edili/Edilcasse diverse, confluendo nel sistema CNCE_Edilconnect, alimenteranno il contatore di congruità visibile dall'impresa affidataria

Il contatore di congruità (2)

Il contatore di congruità procede al calcolo del costo complessivo della manodopera edile e calcola l'incidenza percentuale della manodopera raggiunta dall'impresa che sarà confrontata con le tabelle fissate dal decreto e resa disponibile in ogni momento dall'impresa affidataria

L’attestazione di congruità

Sulla base dell’esperienza già maturata per la congruità Sisma (SICS) la CNCE ha elaborato la procedura di richiesta e rilascio dell’attestazione di congruità che siamo in grado oggi di presentare all’interno del sistema CNCE_Edilconnect

Grazie per l'attenzione

info@cnce.it